

# 机构改革，种好地方“试验田”

● 沈彬

因事设机构，任事委责，甚至将之前一些被“默认”为临时性、议事性的机构常设化，体现了打破旧有条条框框的改革思路。改革方案中很多“地方特色”机构，注定没有先例可循，没有成熟的经验可照搬，需要拿出精气神来，以更大勇气、更大担当种好“试验田”。

山东市级机构改革方案陆续通过；辽宁启动县级机构改革，鼓励“自选动作”；江西首个县级机构改革方案发布……新年伊始，继省级机构改革方案获得中央批准之后，市县机构改革提上日程，改革大潮逐渐拂向基层。

从目前各地的机构设置来看，较好体现了中央要求的“优化协同高效”原则。比如在建中的河北雄安新区，遵从“大部门制、扁平化管理”的原则，只设置党政办公室、党群工作部等7个内设机构，一间办公室能集中高效地办理十几项公共事务。与此同时，也有不少省份因地制宜，在设置机构中选择了“自选动作”。比如，辽宁省组建了省营商环境建设局、省委军民融合发展委员会办公室；山东省为打造海洋高质量发展战略要地，设置了省海洋发展委员会；广东省组建

了省推进粤港澳大湾区建设领导小组，等等。这些创造性的改革成果，保证了地方的组织弹性，以多样化的地方党政机构设置，应对多样化的地方现实。

因事设机构，任事委责，甚至将之前一些被“默认”为临时性、议事性的机构常设化，体现了打破旧有条条框框的改革思路。此前的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》提出，赋予省级及以下机构更多自主权，“除中央有明确规定外，允许地方因地制宜设置机构和配置职能”。目前各地机构改革中涌现出来的这些“新面孔”，既是因地制宜推进改革的体现，也可以看作探索经验的“试验田”，体现了“摸着石头过河”与顶层设计相结合的改革方法论。

针对不同的省（区、市）情、不同的发展阶段，通过机构改革把之前不方便管、不愿

意管、找不到谁来管的领域真正管起来，横向到边、纵向到底，有助于实现政府服务的渗透、下沉、精细化，转化为人民群众更直接、更实在的获得感。比如，辽宁省把营商环境建设局设为省政府的直属机构，在全国是独此一家。这向外界传递出一个积极的信号：当地优化营商环境的努力是经常性事务，不是一阵风，而是常有职司、有责有权。这说明辽宁省直面存在的体制机制短板，把营商环境建设当成全省的日常重点工作。

“苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗。”面对新问题和新的挑战，政府的解决方案不可能向壁虚造、闭门造车。坚持问题导向，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，才能在具体的改革进程中寻找痛点、难点的解决方案。这次的省级机构改革中，上海市组建了市地方金融监督管理局，作为市政府组

成部门，其背景就是金融成为上海提升城市能级的关键。面对新形势，需要抓住上海国际金融中心建设的机遇，以点带面推进改革创新，也要求政府监管服务的升级。而组建地方金融局并没有蓝本，也没有先例可循，如何打造地方金融监管机构，只能在改革中勇敢闯、勇敢试。

“行之力则知愈进，知之深则行愈达”，管理实践的丰富和管理能力的提升是相辅相成的，新设立的机构面对新兴的管理领域，不可能一出生就是“百分婴儿”。这次省级机构改革方案中很多“地方特色”机构，注定没有先例可循，没有成熟的经验可照搬，需要拿出精气神来，以更大勇气、更大担当种好“试验田”，为改革探路，在实践中摸索出成功的管理模式。

来源：人民日报

## 没有一抓到底，何谈攻坚克难？

● 新华社记者罗争光

违规建在秦岭的别墅，按说基层监管部门照章办事完全可以拆除，却历经四年查而难拆，甚至还边查边“野蛮生长”，直至习近平总书记先后六次批示，中央专门派出专项整治工作组，才把这个“钉子”彻底拔除。

9日播出的专题片《一抓到底正风纪》，让人们进一步了解到“秦岭违建别墅拆除”背后的迂回曲折，更进一步认识到形式主义、官僚主义对推进工作造成的严重危害。

回顾秦岭违建别墅整治过程，地方在落实中央要求时，有会议传达，有领导批示，有工作督察，有结果报告，看似在层层推进，实际却在搞形式主义、做表面文章，作风问题之严重令人瞠目。

习近平总书记四年间就这项工作先后六次批示，以钉钉子的韧劲，为全党上了一堂生动的作风建设课，教育警示广大党员、干部，唯有真抓实干、一抓到底，才能真正把工作推动向前。

“一分部署、九分落实”“抓铁有痕、踏石留印”“以钉钉子精神抓好落实”“一竿子插到底”……习近平总书记类似的“金句”可谓家喻户晓。党的十八大以来，正是秉持这种真抓实干的工作作风，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。

没有一抓到底，何谈攻坚克难？没有真抓实干，梦想如何实现！



## 贯彻“四个最严” 整治保健品市场乱象

● 新华社记者杨柳



从联合调查组进驻权健到公司实际控制人被依法刑事拘留，权健事件曝光后，一系列行动迅速而有力。针对保健品市场乱象，必须贯彻最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加大整治力度，同时加快构筑科学完善的安全治理体系，规范市场发展。

近年来，人们保健养生意识越来越强，保健品行业得以迅猛发展。巨大的市场和高额的利润也催生了鱼龙混杂真假难辨、虚假或夸大宣传、违法广告、消费

欺诈、制假售假等问题。从鸿茅药酒到权健事件暴露出的是整个保健品行业带有普遍性的问题——不少保健品生产企业打着“高科技”“祖传秘方”等旗号，把产品吹嘘成“包治百病的灵丹妙药”，诱导部分缺乏医学常识、警惕性不高或病急乱投医的人上当受骗；在保健品中非法添加化学药品成分，危害人体健康；部分保健品企业靠“月入百万”的致富谎言“拉人头”，名为直销经营，实则干着传销的勾当……

保健品市场乱象丛生却屡禁不止，涉事保健品企业屡查不倒。究其原因，首先是保健品行业准入门槛低，原料标准、配方和生产工艺、加工等缺乏严格的规范标准和质量控制体系，审批又相对简单，导致大量非专业化企业涌入保健品行业；其次是多头管理、权责不清也造成了对保健品市场的监管不力；再次是地方保护主义作祟，在处理一些企业的违法违规经营行

为时巴掌高高举起、轻轻落下，甚至睁一只眼、闭一只眼。

要整治保健品市场乱象，必须坚决贯彻“四个最严”要求，针对暴露的突出问题加速完善法律法规，尽快出台针对保健食品监督管理的专项条例及相关配套实施细则，真正做到有法可依；要加强保健品国家标准体系建设，确保产品质量稳定可控；要建立从原料到生产再到市场流通的全过程监管体系，不留死角；要明晰相关部门审批、监督和处罚职责，建立监督通报协查制度和常态化长效监管机制；出现问题，露头就打、一查到底，坚决打击违法违规生产经营行为、取缔整治违规企业，绝不手软。

惩恶才能扬善，只有大力整治保健品行业乱象，才能引导保健品行业持续朝着健康方向发展，才能确保人民群众的身体健康和财产权益。

## 为任性停牌划“红线”

● 午言

连续停牌两三年，无真实重大事项就停牌，上市公司股票大面积停牌……A股市场上这些“随意停”“任性停”“长期停”现象，严重扰乱股市正常秩序和健康成长。随着不久前沪深交易所正式发布上市公司停复牌指引，上市公司再添一道制度“红线”。

上市公司遇到重大事项目先停牌，这本是一项必要安排。股票停复牌制度是资本市场的基础制度，很多重大事项有较高敏感性，不同投资者获取信息的渠道各异，先暂停交易再公告相关事项，能够保障及时、公平的信息披露，以解决市场各主体间的信息不对称、不对等问题。

然而，凡事过犹不及。实践中，股票停牌曾被过多赋予信息保密、防控内幕交易、交易锁价等功能，有些公司遇到市场波动，首先想到的应对之策就是停牌；有些股票一停好几年，定期公告基本是毫无信息量

的重复，投资者的资产被长期锁定却一头雾水，正常的知情权和交易权都受到了损害；还有一些上市公司及其大股东，利用了原有制度的漏洞，滥用停牌权利，以服务于其自身利益，这种故意侵害其他股东利益的行为，更是被市场尤其是中小投资者所诟病。此外，过多随意性的停牌，还对A股市场国际化的进程带来一些影响。

正是基于市场运行中的这些问题，针对股票任性停牌的监管力度在不断加大，成效也相当显著。到2018年12月中旬，A股市场停牌“顽疾”明显改观，一批长期停牌公司先后复牌，两市停牌公司已降至20家左右。

而从2018年11月证监会发布《关于完善上市公司股票停复牌制度的指导意见》，再到年底交易所出台停复牌指引，则让监管有了明确制度依托。比如，在停复牌的基本原则，明确以不停牌为原则、

停牌为例外，短期停牌为原则、长期停牌为例外，间断性停牌为原则、连续性停牌为例外。在具体规则上，大方向是减少停牌事由，缩短停牌时限，不同事项的停牌时间确定了相应期限。有了这些“写在纸上”的制度，今后对停复牌的监管将更加规范、更加有力，也减少了随意性。

可以预期，“红线”划出之后，只要严格执行，任性停牌的空间将不复存在。这是A股市场制度完善向前迈出的又一步。当然，这其中值得深思的是，原本一项有助于市场公平公正的制度，却一度衍生出各种乱象，也反映出上市公司治理薄弱等更为深层的情况。停牌制度并非孤立存在，而是与很多重要市场基础制度息息相关。因此，在强化监管的同时，进一步打牢市场的制度基础，才是解决各种“任性”的根本之道。

来源：人民日报